



*La refonte de l'éducation prioritaire figure au programme de la refondation de l'École. Cela devient effectivement urgent tant les empilements successifs et les appellations multiples ont brouillé la lisibilité et la prise en compte, de manière fine, de ces territoires.*

# Refonder l'éducation prioritaire

Marc Douaire, président de l'OZP<sup>(\*)</sup>, a accepté de répondre à nos questions.

**Partagez-vous la conviction du ministre qu'il est nécessaire de refonder l'éducation prioritaire ?**

**Marc Douaire :** Trente ans après sa mise en place, la politique de l'éducation prioritaire est marquée notamment par l'extension inconsidérée de sa carte, l'empilement des dispositifs, une carence grave de pilotage national, une répartition trop diluée de moyens insuffisants et un environnement confus des différents dispositifs politiques territoriaux. Cette politique, qui présente des résultats très nuancés, doit être refondée. Mais en préalable à toute refondation, il est indispensable de lever les malentendus : l'Éducation prioritaire ne saurait constituer le traitement, par l'institution scolaire, des difficultés des élèves



●●● issus des classes populaires ; ce traitement relève des missions ordinaires de l'École. L'éducation prioritaire doit être considérée comme une politique limitée dans le temps, concernant un nombre restreint de territoires très déshérités et bénéficiant de moyens très significatifs.

(\*) *Observatoire des zones prioritaires*

### Quelles propositions avancez-vous pour mener à bien cette refondation ?

**M. D. :** Il faut une politique clairement assumée et pilotée nationalement, mais conduite dans le cadre d'une politique territoriale, fondée sur la reconnaissance des partenariats éducatifs notamment avec les parents. Cette politique doit être concentrée dans les territoires les plus marqués par les inégalités - la carte des Rar(\*) reste largement pertinente -, la carte de l'éducation prioritaire étant définie en cohérence avec la nouvelle géographie de la politique de la Ville. Pour nous, elle doit être articulée autour d'un réseau écoles primaires/collège centré sur la cohérence et la continuité des actions pédagogiques et éducatives. Si nous voulons vraiment plus d'équité, c'est la gestion d'ensemble du système éducatif qui doit être repensée et tendre vers une distribution des moyens proportionnelle aux difficultés sociales des publics de chaque établissement.

### À quoi doivent principalement servir les moyens spécifiques pour une politique efficace ?

**M. D. :** Tout d'abord, il faut relancer la préscolarisation à 2 ans dans de bonnes conditions. Dans les réseaux écoles-collège, il faut poursuivre la création de postes de coordinateurs, d'enseignants référents, d'assistants pédagogiques : l'histoire de l'éducation prioritaire a mis en évidence l'importance de ces nouvelles professionnalités pour développer les liens école-quartier, favoriser la continuité école-collège et engager de nouvelles pratiques professionnelles pour la réussite des élèves. Bien sûr, les moyens doivent permettre le financement des projets engagés par les équipes. Enfin, il est indispensable de mettre en place un dispositif solide de formation continue inter-degrés, notamment, sur site et un accompagnement et un suivi des équipes. Le pilotage local doit

**Marc Douaire** est président de l'Ozp. Cette association réunit, depuis la création des Zep, des acteurs multiples, engagés pour la réussite scolaire et éducative des enfants et des jeunes scolarisés en Zep. Elle apporte une expertise précieuse au moment où l'on parle de refondation de l'éducation prioritaire. En savoir plus : [www.ozp.fr](http://www.ozp.fr)



être davantage présent et centré sur le pédagogique particulièrement, par une présence plus importante des inspecteurs territoriaux. Nous sommes convaincus que cette refondation de l'éducation prioritaire doit être adossée à une transformation plus globale du système éducatif s'appuyant essentiellement sur la politique des cycles, la mise en œuvre cohérente du socle commun, la formation initiale et continue des personnels, la prise en compte de la nécessaire évolution du métier enseignant.

Propos recueillis par Claire Krepper  
(\*) *Réseaux ambition réussite*





## UN PEU D'HISTOIRE

**L**A POLITIQUE DES ZONES D'ÉDUCATION PRIORITAIRE (Zep), initiée en 1981, repose sur un projet de zone cohérent, mis en œuvre par une équipe pédagogique constituée à cet effet et chargée d'impulser les actions et d'en assurer le suivi pour assurer la réussite des élèves.

- En 1999, la carte de l'éducation prioritaire a été redéfinie et une nouvelle structure ajoutée : le Réseau d'éducation prioritaire (Rep).
- En 2006-2007, la carte est de nouveau modifiée : le collège devient l'unité de référence du réseau qu'il crée avec les écoles élémentaires et maternelles d'où proviennent ses élèves. Sont ainsi créés 249 «Réseaux ambition réussite» (Rar) et des réseaux dits «de réussite scolaire» (RRS), qui regroupent tous les autres établissements et écoles qui relèvent de l'éducation prioritaire.
- À la rentrée 2010, le programme CLAIR a été mis en place dans 105 établissements. Ce programme qui mise sur l'innovation pédagogique propose des modalités nouvelles d'organisation et de gestion des ressources humaines (préfet des études, recrutement sur profil).
- À la rentrée 2011, le programme ÉCLAIR est étendu aux écoles et collèges Rar.

Source : [http://www.education.gouv.fr/archives/2012/refondonslecole/wp-content/uploads/2012/07/fiche\\_thematique\\_d\\_epp\\_n\\_6\\_education\\_prioritaire\\_2012.pdf](http://www.education.gouv.fr/archives/2012/refondonslecole/wp-content/uploads/2012/07/fiche_thematique_d_epp_n_6_education_prioritaire_2012.pdf)

## Quelques repères

### Le nombre d'établissements Éclair

Écoles	Collèges	Lycées
2139	310	34

### La proportion d'élèves scolarisés en éducation prioritaire

Écoles	6 sur 20
Collèges	1 sur 20

### Taux d'encadrement

	En éducation prioritaire	Hors éducation prioritaire
Écoles	22.1	23.8
Collèges	20.6	24.7

### Proportion d'enseignants ayant moins de 30 ans

	Écoles	Collèges
En éducation prioritaire	16%	18%
Hors éducation prioritaire	10%	11%

### Proportion d'enseignants en poste depuis 2 ans (ou moins) en collège

En éducation prioritaire	31%
Hors éducation prioritaire	28%

## L'AVIS DU SYNDICAT

### CLAIRE KREPPER, secrétaire nationale

**L'**OZP EST UNE ASSOCIATION DE MILITANTS qui porte la mémoire et l'expertise de l'éducation prioritaire, bien davantage que le ministère lui-même. Son président sait de quoi il parle, ayant été longtemps coordonnateur de Zep dans la région parisienne. Aux discours tout faits des politiques et aux conclusions radicales des sociologues, il oppose le pragmatisme des acteurs engagés sur le terrain pour la réussite de tous les élèves. Avec opiniâtreté, il s'est battu contre le discours politiquement correct qui demandait la «délabellisation» dans la Refondation. Les propositions de l'OZP ne se résument pas au traditionnel «plus de moyens». Elles mettent ces moyens au service du «travailler autrement» cher à notre syndicat. Une géographie resserrée, une inscription dans le territoire, un travail en réseaux, une reconnaissance des nouvelles professionnalités et un pilotage soutenu, voilà des entrées que nous partageons.



## ÉDUCATION PRIORITAIRE

# Quel avenir ?

*Alors qu'une mission interministérielle est au travail et que des Assises de l'éducation prioritaire sont annoncées à l'automne, le SE-Unsa participe activement à des réunions de travail au ministère de l'Éducation nationale. Elles portent principalement sur la géographie de l'éducation prioritaire et sur les conditions de travail des personnels.*

### Géographie de l'éducation prioritaire

La géographie de l'éducation prioritaire sera révisée, c'est une certitude. Mais les critères à retenir sont difficiles à identifier car il n'y a pas de «critères miracles» qui pourraient s'appliquer partout sur le territoire et assureraient un ciblage parfait. Des ajustements locaux seront toujours indispensables.

Contrairement à d'autres organisations qui réclament un programme unique, le SE-Unsa défend une approche différenciée qui correspond à des priorités politiques fortes.

- Un programme national (type Rar) sur les futurs 1000 territoires de la politique de la ville : l'Éducation nationale doit prendre toute sa place dans l'action interministérielle en faveur de ces territoires urbains en déshérence.

- Un programme spécifique intensif pour l'Outre-mer, en particulier la Guyane et Mayotte.

- Pour les établissements et les écoles qui ne relèvent pas du programme national, les académies doivent mettre en place, à partir d'un cadre général national, de nouveaux critères de répartition des moyens, permettant de mieux aider ceux qui connaissent le plus de difficultés scolaires et sociales, qu'ils soient situés en milieu urbain ou rural, notamment les territoires ruraux et de montagne reconnus comme territoires de revitalisation.



Une attention particulière doit être apportée aux écoles en difficulté, dont le collège de secteur n'est pas classé en éducation prioritaire.

### Avoir les moyens d'y travailler

Travailler en éducation prioritaire est plus difficile qu'ailleurs. Une fois passé ce constat très largement partagé, reste à trouver les solutions pour répondre à cette difficulté et inciter les personnels à y venir puis à y rester. C'est l'objet des groupes de travail ouverts par le ministère.

Jusqu'ici, deux leviers ont été activés, visiblement sans succès : l'indemnitaire et le contrôle des affectations.

- Les indemnités, l'Iss-Zep et l'Indemnité Éclair sont perçues comme une compensation de la pénibilité mais ne suffisent pas pour y rester.
- Sur l'affectation, les tentatives de mouvement particulier dont les Éclair sont le dernier avatar se sont globalement soldées par des échecs.

**Pour le SE-Unsa, il faut changer de logique** et soutenir l'intérêt exprimé par les enseignants et CPE en éducation prioritaire par des conditions de travail adaptées.

Il faut soutenir les dynamiques de projets, d'équipes. Les temps de concertation, de travail en équipe, de rencontre avec les partenaires, et en particulier les parents, doivent être inclus dans le service des enseignants.

Les formations d'équipe, in situ, doivent être développées et répondre à leurs

demandes. L'éducation prioritaire pose de façon accrue des problématiques éducatives que les équipes veulent prendre à bras-le-corps. En avoir concrètement et durablement les moyens pourrait être une bonne raison pour choisir d'y travailler.



## TÉMOIGNAGE

J'ai fait ma première rentrée dans une classe de CE1 dans le 93, en Zep. Je découvre des situations scolaires et sociales que j'étais loin d'imaginer. Les élèves ont souvent un lexique peu étayé. Il faut expliquer le moindre mot. Ces élèves vivent des situations familiales compliquées notamment certains résident en hôtel social à 6 dans une chambre, des parents au chômage ou travaillant de nuit... Leur état de fatigue est tel, que les apprentissages sont difficilement compris.

Les moyens pour pallier ces grandes difficultés scolaires sont peu nombreux : les psychologues scolaires sont

surchargés, les maîtres E et G sont à partager avec d'autres écoles qui, elles aussi, rencontrent les mêmes problèmes, les places en CLIN sont rares pour les élèves allophones.

Les élèves perturbateurs font perdre du temps d'apprentissage, les élèves des collègues absents et non remplacés ont augmenté l'effectif de ma classe, parfois sur plusieurs semaines...

On a l'impression d'un puits sans fond. Si je me sens soutenue par les collègues, par contre je ne sens pas la reconnaissance de toutes ces difficultés. Nous devons nous débrouiller seuls.

**Coralie Lefèvre (PE du 93)**



## ZOOM

### « TOUS ACTEURS DES QUARTIERS »

C'est le nom d'un projet porté par l'Association de la fondation étudiante pour la ville (Afev), qui vise de manière générale à faire émerger un regard positif sur les quartiers en difficulté, en accompagnant et en valorisant des initiatives portées par des jeunes acteurs de leur territoire et accompagnés par des étudiants bénévoles ou des volontaires de l'Afev.

Cette initiative s'adresse à des adolescents de 11 à 15 ans. Il s'agit de monter un club « Tous acteurs des quartiers » en lien avec une structure socio-éducative, de s'emparer d'une thématique (Europe, égalité, culture, santé...) et de développer des outils, des supports pour sensibiliser les jeunes des quartiers.  
En savoir plus : [www.afev.org](http://www.afev.org)

