

Rapport Annuel de Performances 2008

Programme 141

Enseignement scolaire public du second degré

Globalement, les crédits prévus sont respectés notamment dans le titre 2 dépenses de personnel. En revanche, la répartition entre les différentes actions fait apparaître un dépassement important sur l'action lycée au détriment des besoins éducatifs particuliers.

Indicateurs de Performance :

OBJECTIF 1 : Conduire le maximum d'élèves aux niveaux de compétences attendues en fin de scolarité et à l'obtention des diplômes correspondants

Les taux de réussite sont conformes aux valeurs projetées. A noter une baisse de un demi-point pour le pourcentage d'une génération accédant au bac avec 63,6%. La diminution du pourcentage des jeunes en difficulté est réelle mais reste inférieure aux valeurs attendues. Avec 15,5% la part de l'allemand est 2 points en dessous des taux attendus et très loin de l'objectif 2010 (19,4%)

Les taux de redoublement baissent conformément aux objectifs.

	Unité	2006	2007	Prévision 2008	Réalisé 2008	Cible 2010
Sixième	%	6,9	5,9	< 6	5	< 4
Cinquième	%	3,2	2,7	< 2,5	2,3	< 1
Quatrième	%	5,2	4,3	< 4	3,6	< 3
Troisième	%	5,4	5,1	< 4,5	4,7	< 4
Seconde de LEGT	%	13,9	12,7	< 12	11,5	< 10

OBJECTIF 2 : Accroître la réussite scolaire des élèves en zones difficiles et des élèves à besoins éducatifs particuliers

Le nombre d'élèves handicapés scolarisés dans le second degré connaît une croissance nette et régulière, Toutefois, l'écart persistant entre le premier et le second degré s'explique notamment par la proportion globale importante d'élèves souffrant de troubles des fonctions cognitives pour lesquels la poursuite d'études au collège est plus difficile..

OBJECTIF 3 : Diversifier les modalités de formation professionnelle

On constate que les taux de réussite aux examens des apprentis sont encore inférieurs à ceux des élèves sous statut scolaire. En BTS, les écarts se creusent légèrement (-0,1 point depuis 2007)

OBJECTIF 5 : Contribuer au développement de l'éducation et à la formation tout au long de la vie

Le taux de certification globale en VAE est de 2,5 point supérieur à l'objectif. Avec 64,9% il est presque au niveau de la cible de 2010. Par ailleurs, les certifications partielles diminuent au profit des certifications globales.

OBJECTIF 6 : Disposer d'un potentiel d'enseignants qualitativement adapté

La proportion d'enseignants inspectés au cours de cinq dernières années est en augmentation et dépasse l'objectif. Elle atteint 68,9%

Le taux de rendement du remplacement est en hausse de près de 3 points et est proche de la cible.

OBJECTIF 7 : Promouvoir un aménagement équilibré du territoire éducatif en optimisant les moyens alloués

Le pourcentage d'heures non assurées à cause de la fermeture des locaux est de 3,1% conforme aux précisions. Celles pour absence des enseignants sont supérieures aux prévisions avec 2,4%.

Le pourcentage d'heures assurées devant moins de dix élèves retrouve le niveau de 2006 et est en baisse par rapport à 2007. Il varie de 2,8% en collèges à 19,6 % en LP. De 6 % en prébac, il atteint 7,8% en CPGE et dépasse les 11% en STS....

Crédits globaux

Après ventilation, les crédits s'ils sont globalement respectés montrent un dépassement de 1750 M€ au profit du LEGT et au détriment de tous les autres niveaux.

Evolution des emplois :

Catégorie	Plafond 2006	Exécution 2006	Ecart	Plafond 2007	Exécution 2007	Ecart	Plafond 2008	Exécution 2008	Ecart
Enseignants du premier degré	9 951	10 331	380	9 949	10 546	597	10 288	10 602	314
Enseignants du second degré	397 841	398 969	1128	394 540	397 260	2720	388 907	389 550	643
Enseignants stagiaires	11 854	11 496	-358	9 973	9 437	-536	9 233	8 672	-561
Pers ATOS	30 903	31 296	393	30 973	31 378	405	30 858	30 999	+141
Pers Accompagnement et suivi	10 739	10 721	-18	10 722	10 658	-64	10 315	10 484	+ 169
Personnels d'encadrement	16 200	15 654	-546	16 201	15 528	-673	16 291	16 273	-18
Total	477 488	478 467	979	472 358	474 807	2449	466 892	466 580	+ 688

Comme en 2006 et 2007, le plafond est « crevé » mais beaucoup plus faiblement.

Ce sont près de 12 000 postes d'enseignants qui ont disparu sur les trois budgets et ce d'autant plus que les progressions sur les autres catégories, dans un plafond indifférencié, revient à diminuer d'autant le nombre des emplois d'enseignants.

« L'exécution de ce programme est légèrement supérieure au plafond (+688 ETPT). Cette situation est due principalement à une surconsommation des personnels enseignants liée à un désajustement entre recrutements et sorties définitives. Ce dépassement, déjà constaté en 2007 (à hauteur de 2 449 ETPT), a pu être en grande partie résorbé du fait du calibrage des concours 2006 et 2007 de la maîtrise par les académies des recrutements de personnels non titulaires. Ceci traduit donc une amélioration, au-delà des évolutions prévues en loi de finances, de 1761 ETPT de l'exécution du plafond d'emplois entre 2007 et 2008. Le dépassement en cause s'explique pour l'essentiel par les désajustements entre les besoins par disciplines et l'affectation des personnels dans les établissements. » Sic !

Répartition des emplois par action :

	Répartition des emplois par action	Prévu	Réalisé	Variation
1	Enseignement en collège	169 070	167 406	-1 664
2	Enseignement général et technologique en lycée	102 056	101 347	-709
3	Enseignement professionnel sous statut scolaire	64 480	62 167	-2 313
4	Apprentissage	80	79	-1
5	Enseignement post-baccalauréat en lycée	25 496	25 960	464
6	Besoins éducatifs particuliers	19 282	18 684	-598
7	Aide à l'insertion professionnelle	744	719	-25
8	Information et orientation	5 290	5 218	-72
9	Formation continue des adultes et VAE	1 306	1 289	-17
10	Formation des personnels enseignants et d'orientation	9 450	8 713	-737
11	Remplacement	17 173	23 629	6 456
12	Pilotage, administration et encadrement pédagogique	49 575	49 487	-88
13	Personnels en situations diverses	1 890	4 882	2 992
		465 892	469 580	3 688

Les emplois sont moins nombreux pour toutes les actions de formation initiale à l'exclusion des remplacements. Faut-il rappeler deux données : quand on supprime massivement des postes (surtout plusieurs années successivement) on engendre des surnombres qui sont rattachés... aux brigades de remplacement. Comme l'écrit le responsable de programme : « Sur l'action « Remplacement », l'écart important entre la réalisation et la prévision déjà constaté en 2007 et à nouveau constaté en 2008 a été d'ores et déjà corrigé en LFI 2009. » Les 3000 suppressions d'emplois de la LFI 2009 trouvent donc ici leur origine.

Evolution des personnes physiques :

Sorties	Prévu 2006	Réalisé 2006	Ecart	Prévu 2007	Réalisé 2007	Ecart	Réalisé 2008
Enseignants du premier degré	528	447	-81	481	477	-4	414
Enseignants du second degré	17 611	16 538	-1073	17 631	17 807	176	18445
Enseignants stagiaires	12 524	12 745	221	10 039	9 692	-347	9245
Pers ATOS	1 115	1 104	-11	1 917	1 741	-176	522
Pers Accompagn. Et suivi	2 705	1 508	-1197	439	518	79	1261
Personnels d'encadrement	312	504	192	1 140	1 205	65	1 517
Total	34 795	32 846	-1 949	31 647	31 440	-207	31 404

Entrées	Prévu 2006	Réalisé 2006	Ecart	Prévu 2007	Réalisé 2007	Ecart	Réalisé 2008
Enseignants du premier degré	528	487	-41	681	571	-110	447
Enseignants du second degré	15 927	14 750	-1177	12 917	9 652	-3265	10 266
Enseignants stagiaires	11 174	9 994	-1180	9 994	9 239	-755	7 972
Pers ATOS	1 115	1 104	-11	1 917	1 729	-188	503
Pers Accompagn. Et suivi	2 305	1 664	-641	439	398	-41	1 261
Personnels d'encadrement	311	580	269	1 140	1 111	-29	1 129
Total	31 360	28 579	-2 781	27 088	22 700	-4 388	21 578

Bilan Entrées / Sorties	Prévu 2007	Réalisé 2007	Prévu 2008	Réalisé 2008
Enseignants du premier degré	200	94		33
Enseignants du second degré	-4 714	-8 155	-755	-8 179
Enseignants stagiaires	-45	-453		-1 273
Pers Accompagn. Et suivi	0	-120		-19
Personnels d'encadrement	0	-94		0
Pers ATOS	0	-12		-388
	-4 559	-8 740		-9 826

Le RAP est moins renseigné et ne donne pas les prévisions comme c'était le cas en 2006 et 2007 .. pour une meilleure transparence sans doute !

On apprend quand même que les sorties des enseignants du second degré s'élèvent à 18 445 ETP dont 17 257 départs à la retraite. Elles sont supérieures de 755 ETP à la prévision car on constate un nombre de départs à la retraite plus important que prévu.

Les 9 245 sorties d'enseignants stagiaires correspondent aux stagiaires titularisés à la rentrée 2008. Elles sont inférieures au niveau attendu, le taux de rendement des concours 2007 constaté étant de 86% alors que le taux retenu lors de la construction du PLF était de 89%. C'est une clé de suppression d'emplois supplémentaires.

Les entrées sorties de stagiaires sont marquées par un moindre accès en PLC2 des non titulaires (-717) à l'inverse +613 stagiaires issus concours.

Au final, pour les enseignants du second degré ce sont 9452 suppressions d'emplois pour 17 257 départs en retraite : on est déjà au-dessus du un sur deux !

Eléments salariaux :

300 M€ ont été économisés dont 187 au titre de l'extension en année pleine des retraits d'emplois de 2007. Le budget 2009 économise lui par report des mesures actées en 2008 de près de 240 M€.

Les hausses de la valeur du point fonction publique intervenues au 1^{er} mars 2008 (+0,5% en niveau) et au 1^{er} octobre 2008 (+0,3%) ont représenté une dépense supplémentaire de 137 M€ (y compris CAS pensions).

L'indemnité de garantie individuelle du pouvoir d'achat (GIPA) a été versée à 32 460 personnels enseignants du second degré et personnels non enseignants pour un coût de 36,34 M€ cotisations

RAFP comprises. Il ressort, de la comparaison des dépenses de 2007 et 2008, un GVT solde estimé à 0,32%, ce qui représente pour le programme une progression de la masse salariale de 78 M€ (dont 23 M€ au titre du CAS pensions).

Mesures catégorielles : (Hors CAS Pensions et en année pleine)

- Amélioration des ratios enseignants 5,8 M€
- Agents non titulaires de Guyane 1,8 M€
- Revalorisation filière labo 1 M€
- Création des Administrateurs de l'EN : 0,5 M€
- Personnels de direction : 1,3 M€
- Prime 3 HSA ! 13,1 M€
- Prime néo titulaires : 13,4 M€
- Revalorisation IAT 11,6 M€
- ISOE LP 0,15 M€

Frais de déplacements :

L'ensemble des dépenses de frais de déplacement sur les actions 01, 02, 03 et 05 représente 4,9 M€ pour 4M€ ouverts en LFI. Il faut préciser que la ventilation entre ces actions peut varier chaque année car ces déplacements concernent essentiellement des personnels en service partagé. La surconsommation constatée sur l'action 01 « Enseignement en collège » est liée à un recours plus important au service partagé dans les établissements de taille réduite et à la revalorisation des indemnités en 2008.

Examen par actions : principales remarques :

ACTION n°08 : Formation continue des adultes et VA E

La compensation partielle du coût des cotisations pour pensions civiles des personnels affectés dans les CFA et les GRETA s'est traduite par une dépense de 4 M€ sur l'action 09 « Formation continue des adultes et validation des acquis de l'expérience » au lieu des 5 prévus. 2,5 M€ pour l'apprentissage et 1,5 M€ pour la FC.