

Mon choix c'est l'Unsa !



PLF 2011 – P 140

ENSEIGNEMENT PUBLIC DU PREMIER DEGRE

La présentation du programme met en exergue les évaluations bilans en français et en mathématiques, l'éducation prioritaire qui mobilise 10 à 15 % de moyens supplémentaires et la prévention de l'illettrisme. On insiste sur la priorité de l'accueil des enfants de trois ans « *l'efficacité pédagogique de la scolarisation des enfants de moins de trois ans n'étant pas avérée* ».

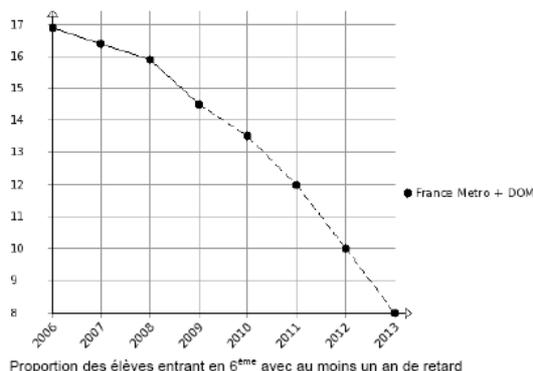
Indicateurs de performance

Des modifications : les indicateurs qui mesurent le taux de prise en charge des LV par les PE, le % des élèves faisant de l'allemand ont disparu ...

Sur la maîtrise des compétences de base : les ambitions ont été revues à la baisse. La marge d'erreurs interdit de projeter des évolutions.

Les indicateurs sont renseignés sur les paliers 1 (CE1) et 2 (CM2) pour la maîtrise du socle commun. Les objectifs affichés sont volontaristes.

La cible concernant les élèves entrant en 6^{ème} avec un an de retard a été revue de façon moins optimiste.



Les ambitions pour l'allemand ont été réduites de 13 à 10%. Le taux semble s'être réalisé en 2009.

Le volontarisme affiché pour la diminution des taux de redoublements est renforcé : pour 2011 les cibles sont fixées à 1% quel que soit le niveau (les valeurs actuelles sont comprises entre 1 et 2%) et les objectifs fixés en 2009 ont été atteints.

L'objectif de scolarisation des élèves handicapés fixé en 2009 à 2,1% n'a pas été atteint et est à 1,9 (1,8 en 2008). Pour 2011 il a été fixé à 2.

L'objectif de disposer d'un potentiel d'enseignants qualitativement adaptés est déjà rempli : 84,5% sont inspectés dans les trois ans.

Le taux de remplacement des absences pour maladie ou congé de maternité est de 93%. Du coup la cible 2011 a été relevée à 94%. Le taux de rendement du remplacement est en deçà des objectifs pour 2010, la cible a été ramenée à 81%

Données générales :

	LFI 2009	PLF 2010	PLF 2011	Variation	%
Dépenses de personnel	17 171 437 363 €	17 557 933 756 €	17 992 379 010 €	434 445 254 €	2,53%
Dépenses de fonctionnement	59 287 888 €	51 517 931 €	48 220 126 €	-3 297 805 €	-5,56%
Dépenses d'intervention	1 128 269 €	1 163 569 €	989 966 €	-173 603 €	-15,39%
TOTAL	17 231 853 520 €	17 610 615 256 €	18 041 589 102 €	430 973 846 €	2,50%

A noter la baisse importante et continue des crédits de fonctionnement. Les dépenses d'intervention diminuent du fait de la prise en charge directement des salaires d'enseignants de Mayotte (donc dans le titre 2) qui étaient jusque là servis en dépenses d'intervention auprès de la COM.

e L'IGAEN avait noté dans son rapport que « la baisse importante des crédits hors titre 2 sur les différents programmes (de -15 à -18%) va créer dès la rentrée des difficultés sur tous les postes de dépense : déplacement, formation, fonctionnement... ». Les dépenses diminuent à nouveau de plus de 5%. On ne peut que nourrir des craintes supplémentaires pour 2011..

Emplois

Plafonds : solde +52 ETPT

	LFR 2007	LFR 2008	PLF2009	PLF2010	PLF2011	Variation
Ens premier degré	317 101	317 049	318 912	317 881	324 058	6 177
Ens second degré	189	182	275	238	238	-
Stagiaires	13 873	13 758	11 182	6 121	-	- 6 121
Encadrement	1 398	1 390	1 491	1 529	1 529	-
Administratifs			167	450	446	- 4
	332 561	332 379	332 027	326 219	326 271	52

Evolution du schéma d'emplois :

Le schéma d'emplois évolue de la manière suivante :

- Incorporation des emplois de stagiaires en responsabilité M2 (+ 1 825 ETPT)
- Vacataires payés sur crédits (+137 ETPT)
- effets report en année pleine :
 - o +1615 ETPT suite aux créations an dernier (démographie + Mayotte)
 - o - 6121 ETP de stagiaires
 - o + 333 ETPT administratifs (500 créations annoncées l'an dernier)

e Le plafond est relevé pour tenir compte de 5600 surnombres. On les supprime à la rentrée pour 1/3 en ETPT soit -1867 ETPT

e Les suppressions annoncées sont de 8967 ETP (5600 suppressions des listes complémentaires + 3367 emplois supplémentaires) mais on incorpore dans le plafond 1962 ETPT (jusqu'alors payés en crédits hors titre 2) pour les stages en responsabilité. L'utilisation des stagiaires viendra dorénavant en déduction des plafonds. Plus il y a de stages et... plus on accroît d'autant la facture !

Solde des emplois

	Entrants	Sortants	Solde
Ens. Premier degré	3100	12 067	- 8967
Pers. encadrement	140	140	0

Eléments salariaux :

Les économies réalisées par les suppressions d'emplois représentent 124 M€ : 43 au titre de l'Extension en Année Pleine des mesures de suppressions des stagiaires prises en 2010, 81 M€ au titre des nouvelles

e L'occasion de mesurer que les décisions de cette année pour moitié au premier janvier, pour moitié au premier septembre représentent un effort deux fois plus élevé que l'an dernier (EAP sur huit mois cette année).

- Les mesures catégorielles « pèsent » pour 79 M€, les mesures générales (augmentation du point d'indice et GIPA) représentent 31 M€.

- Le GVT coûte 40 M€
- Principaux coûts :
 - o Traitements 9100 M€
 - o Majorations DOM 229 M€
 - o SFT 148 M€
 - o Indemnité de résidence : 79 M€
 - o BI et NBI : 35 M€

Indemnités : 378 M€ hors RAFP (+12 M€)

- ISS des directeurs : 84 M€ (-4)
- ISSR : 56 M€ (58 M€ en 2010, 71 M€ en 2009 et 86 M€ en 2008)
- ISS ZEP : 54 M€
- Indemnité Différentielle PE (IDPE) : 33 M€ (37 l'andernier)
- Prime d'entrée dans le métier : 16,6 M€ (-1.4)
- GIPA : 2M€
- Indemnité de fonctions particulières : 18 M€
- Indemnité pour congé de formation : 17 M€
- Indemnité d'éloignement : 13 M€
- HS : 49 M€ (+7 quand même)
- **Rémunération des stages en responsabilité des étudiants de master : 16 M€ (36 prévues pour 2010)**

Mesures catégorielles

Une enveloppe de 79 M€ (+40M€ pour le CAS) est prévue. C'est 10 de plus qu'en 2010.

- L'essentiel (71 M€) représente l'Extension en année pleine de mesures décidées (prime d'entrée dans le métier, revalorisation débuts de carrière, mesures du pacte de carrière et intégration dans le corps des PE)
- 8M€ sont prévus pour financer les mesures nouvelles liées au pacte de carrière

e 8 millions de mesures nouvelles... on cherchera le grain à moudre !

e 124 M€ d'économies générées par les suppressions et des mesures recyclées pour la xième fois pour justifier qu'on nous « rend » au moins la moitié !

Actions

Enseignement préélémentaire : A titre indicatif compte tenu de la mise en œuvre des 13 leviers

	2009-10	2008-09
5 ans	704 864	699 757
4 ans	706 261	703 463
3 ans	713 451	699 112
2 ans	94 240	116 949
Total	2 218 816	2 219 281

e Le bilan sur les deux ans est... limpide !

Enseignement élémentaire

165 428 ETPT contre 162 942 ETPT prévus en 2010. On prévoit 2,48 M€ de frais de déplacement pour 5071 agents concernés

Besoins éducatifs particuliers

Le déploiement des enseignants référents : à la rentrée 2008, 1 275 postes étaient consacrés à cette fonction nouvelle et essentielle dans les premier (1 221) et second degrés (54). Ils étaient 1 310 en 2009.

Scolarisation des élèves handicapés	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
Intégration individuelle	44 336	53 559	64 994	71 399	70 048
CLIS	32 556	35 754	39 830	39 684	39 634
TOTAL	76 892	39 313	104 824	111 083	109 682

• En 2010, le SE-UNSA écrivait « A noter : seuls les derniers chiffres sont donnés cette année... c'est vrai qu'ils sont en baisse ». Cette année, ces données ont disparu ... révélateur ?

• Pour info : 5972 emplois sur cette action sont affectés à l'extérieur de l'école (-80 /rt à 2010):

- 4044 en services ou établissements médico ou socio-éducatifs (-4 par rapport au PAP 2010)
- 826 en établissements hospitaliers (pour 15 000 élèves) (-4 par rapport au PAP 2010)
- 160 pour l'accueil d'élèves handicapés dans des classes extérieures (+15)
- 498 dans les CMPP et CAMPS (-21 par rapport au PAP 2010)
- 258 coordonnent pédagogiquement une unité d'enseignement d'étab. Spécialisé (-34)
- 186 sont affectés ailleurs...(-50)

Formation des enseignants

4 - Formation	LFR 2007	LFI2008	LFI 2009	PLF 2010	PLF 2011	Variation	%
Dép. personnel	592 620 395 €	613 655 893 €	665 227 356 €	493 247 058 €	276 947 573 €	-216 299 485 €	-43,85%
Dép. fonctionnement	14 905 572 €	13 546 059 €	14 385 007 €	14 746 471 €	16 049 587 €	1 303 116 €	8,84%
Dép. d'intervention		324 195 €	5 000 €			0 €	
TOTAL	607 525 967 €	627 526 147 €	679 617 363 €	507 993 529 €	292 997 160 €	-214 996 369 €	-42,32%

La formation continue consommerait 16 M€ en fonctionnement. 1 M€ pour les directeurs, 12 pour les enseignants globalement et 3 pour les enseignants stagiaires

• On mesure les effets de la maîtrise. Près de 400 M€ d'économies en deux ans sur le seul premier degré...

• Les frais de fonctionnement augmentent de 1,3 M€ mais plus du double est réservé aux stagiaires au détriment des autres personnels